

**UCHWAŁA NR XIII/132/2015
RADY MIEJSKIEJ W DĘBICY**

z dnia 30 listopada 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Polityki bezpieczeństwa i porządku publicznego na lata 2016-2019 miasta
Dębica „Służyć i dbać o bezpieczeństwo”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Politykę bezpieczeństwa i porządku publicznego na lata 2016-2019 miasta Dębica „Służyć i dbać o bezpieczeństwo ” w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Dębicy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dębicy

Szczepan Mroczek

„Służyć i dbać o bezpieczeństwo”

Polityka bezpieczeństwa i porządku publicznego na lata 2016-2019 miasta Dębica

Dębica 2015



Załącznik do uchwały nr XIII/132/2015
Rady Miejskiej w Dębicy
z dnia 30 listopada 2015 r.

I. Wstęp

Bezpieczeństwo, porządek i ład publiczny należą do podstawowych zbiorowych potrzeb społecznych tworzących warunki prawidłowego funkcjonowania miasta i jego rozwoju. Dlatego ochrona porządku i bezpieczeństwa obywateli to jedno z zadań własnych samorządu.

Podstawowym szczeblem zarządzania bezpieczeństwem jest lokalna administracja samorządowa. Jednakże w modelu ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów, służb, instytucji działających w obszarze bezpieczeństwa i przeciwdziałania patologiom społecznym. Głównym zadaniem Polityki bezpieczeństwa i porządku publicznego na lata 2016-2019 miasta Dębica, zwanej dalej Polityką jest więc zintegrowanie kompetencji i działań poszczególnych służb oraz instytucji odpowiedzialnych za porządek i bezpieczeństwo mieszkańców miasta Dębicy.

Zasadniczym celem Polityki jest poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ograniczenie przestępczości w mieście Dębicy, a tym samym wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, w szczególności poprzez:

- doskonalenie form i metod działania Policji i Straży Miejskiej oraz poszerzenie płaszczyzn współpracy pomiędzy tymi służbami,
- współdziałanie organów Policji i Straży Miejskiej z mieszkańcami, instytucjami, organizacjami pozarządowymi i społecznościami lokalnymi,
- tworzenie klimatu dla potępiania zachowań bezprawnych naruszających porządek publiczny i zagrażających bezpieczeństwu mieszkańców,
- promowanie bezpiecznych zachowań wśród mieszkańców w życiu codziennym, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży,
- budowanie systemu monitoringu wizyjnego miasta adekwatnego do istniejących potrzeb, jako istotnego narzędzia w utrzymaniu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

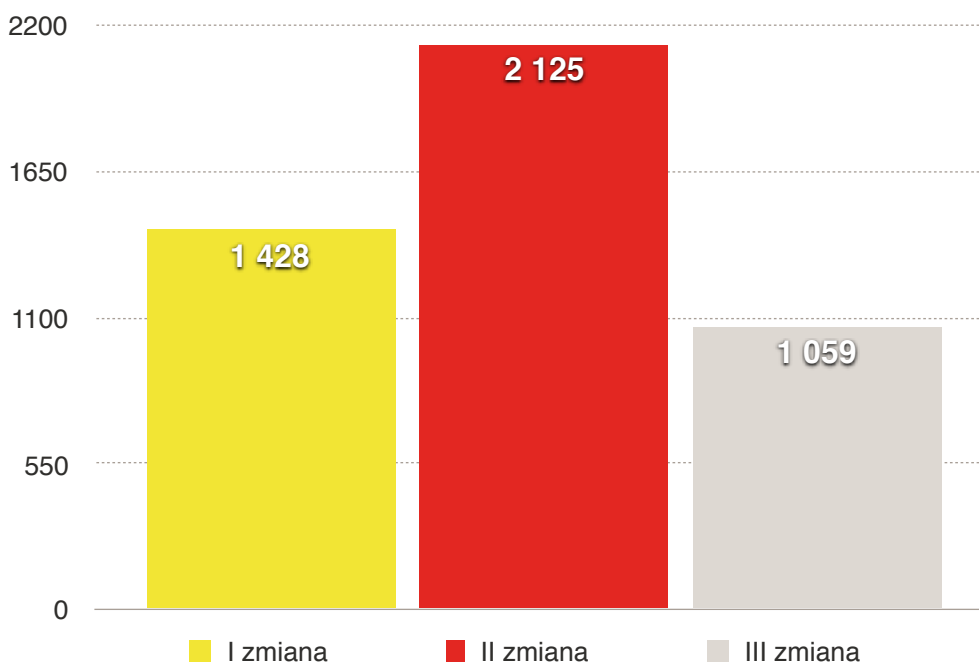
Skala podejmowanych działań powinna uwzględniać aktualny stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta.

II. Stan bezpieczeństwa i porządku publicznego w okresie styczeń – wrzesień 2015 r.

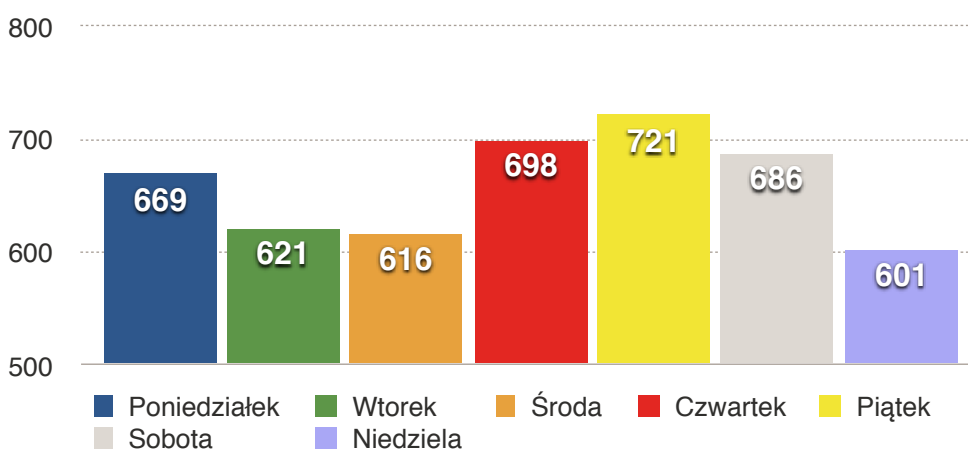
1. Ilość interwencji Policji

W okresie poddanym analizie na terenie miasta Dębicy odnotowano 4612 zdarzeń z czego 2 788 dotyczyło interwencji, 1 031 zdarzeń w ruchu drogowym, 595 przestępstw i 198 innych zdarzeń.

Wyk.1 Analiza podejmowanych interwencji pod kątem zmian.



Wyk.2 Analiza podejmowanych interwencji pod kątem dnia tygodnia.



2. Przepęstwa

Spośród odnotowanych 565 przępstw 261 to przępstwa z tzw. siedmiu kategorii najbardziej godzących w bezpieczeństwo i porządek publiczny posiadających jednocześnie największy oddźwięk społeczny. Wśród tych kategorii znajdują się przępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, przeciwko mieniu w postaci kradzieży z włamaniem, kradzieży mienia oraz jego uszkodzenie. Ich odnotowaną ilość przedstawiają poszczególne tabele.

Tab.1 Ilość przępstw przeciwko życiu.

Przępstwa przeciwko życiu	I – IX 2015
Zabójstwo	Nie odnotowano
Zgwałcenie	Nie odnotowano
Rozbój i wymuszenie rozb.	7
Bójka pobicie	18
Uszkodzenie ciała	14
Inne	1

Tab.2 Ilość przępstw przeciwko mieniu – kradzieże z włamaniem.

Przępstwa kradzieże z włamaniem	I – IX 2015
Do obiektów handlowych	5
Do samochodów	9
Do mieszkań	8
Do placówek oświatowych	2
Inne	18

Tab.3 Ilość przestępstw przeciwko mieniu – kradzieże.

Przestępstwa kradzież mienia	I – IX 2015
Samochodu	5
Roweru, motoroweru	14
Z samochodu	0
Z mieszkania	0
Sklepowa	0
Drzewa	0
Motocykla	0
Inna	118

Ponadto odnotowano 42 zdarzenia związane z niszczeniem cudzej rzeczy.

Najbardziej zagrożonymi rejonami na terenie miasta Dębicy były:

- ul. Rzeszowska gdzie odnotowano 38 przestępstw z 7 kategorii,
- ul. Krakowska – 17 przestępstw,
- ul. Głowackiego i Cmentarna – 12 przestępstw,
- ul. Kraszewskiego i Kolejowa – 10 przestępstw,
- ul. Rynek – 7 przestępstw.

3. Bezpieczeństwo na drogach

W analizowanym okresie na terenie miasta Dębicy odnotowano 30 wypadków oraz 247 kolizji drogowych. Najbardziej zagrożonymi rejonami na terenie miasta Dębicy były:

- ul. Rzeszowska gdzie odnotowano 109 zdarzeń drogowych,
- ul. Krakowska – 95 zdarzeń,
- ul. Kościuszki -57 zdarzeń,
- ul. Kolejowej odnotowano – 43 zdarzenia.

4. Wykroczenia

W okresie od stycznia do końca września 2015 roku Policja odnotowała 11 644 wykroczeń, których kwalifikacja prawna i ilość przedstawia się następująco.

Tab 4. Ilość wykroczeń z podziałem na poszczególne czyny (kwalifikacja KW).

Grupa główna i kwalifikacja	Ilość wykroczeń
<u>Przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu</u>	<u>136</u>
Zakłócenia porządku publicznego – art.51 KW	48
<u>Przeciwko mieniu</u>	<u>476</u>
Kradzieże mienia – art.119 KW	368
Uszkodzenie mienia – art.124 KW	79
<u>Obyczajności publicznej</u>	<u>140</u>
<u>Urządzeniom użytku publicznego</u>	<u>228</u>
Uszkodzenie - art.143	5
Zaśmiecanie – 145 KW	214
<u>Przeciwko przepisom z ustawy o wych.w trzeźwości</u>	<u>737</u>
W tym – spożywanie alkoholu w miejscach publ. - 43 ust.1	568
<u>Innym przepisom</u>	<u>198</u>
<u>Przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji</u>	<u>9668</u>

Największa ilość wykroczeń została ujawniona w następujących rejonach miasta Dębicy:

- ul. Rzeszowska – 584 wykroczenia,
- ul. Krakowska – 355 wykroczeń,
- ul. Kolejowa – 280 wykroczeń,
- ul. Kościuszki – 204 wykroczenia,
- ul. Głowackiego – 172 wykroczenia,
- ul. Rynek – 161 wykroczeń.

Natomiast Straż Miejska w okresie trzech kwartałów br. podejmowała działania w sprawach następujących wykroczeń.

Tab 5. Ilość wykroczeń z podziałem na poszczególne czyny (kwalifikacja KW)

Grupa główna i kwalifikacja	Ilość wykroczeń
Przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	38
Przeciwko mieniu	9
Obyczajności publicznej	8
Urządzeniom użytku publicznego	35
Przeciwko przepisom z ustawy o wych. w trzeźwości - spożywanie alkoholu w miejscach publicznych - 43` ust.1	176
Przeciwko przepisom o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	155
Przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	768
Innym przepisom	15

Powyższe zestawienie jednoznacznie wskazuje, że działania Straży Miejskiej podejmowane były najczęściej w sprawach wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, wśród których dominują: nie stosowanie się do znaków drogowych (art. 92 § 1 KW), tamowanie lub utrudnianie ruchu na drodze publicznej (art. 90 KW) i nieprawidłowe parkowanie pojazdów (art.97 KW) – wszystkie popełniane najczęściej w obrębie Rynku i ulic przyległych.

Drugą kategorią wykroczeń najliczniej ujawnianych przez Straż Miejską jest spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych, które najczęściej występują w Rynku na Plantach Miejskich, w Ogródku Jordanowskim, Parku Skarbka – Borowskiego czy w okolicach Szkoły Muzycznej. Na trzecim miejscu są działania egzekwujące przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

5. Inne wydarzenia mające wpływ na bezpieczeństwo i porządek publiczny miasta Dębica

Od miesiąca lutego br Komenda Powiatowa Policji w Dębicy odnotowała bardzo dużą ilość zgłoszeń związanych ze środowiskiem dębickich drużyn piłkarskich tj. LKS Igloopol i Wisłoki Dębica, którzy są antagonistycznie do siebie nastawieni. Na tle przynależności do poszczególnych grup kibiców dochodzi do wydarzeń które potocznie nazywane są „wjazdami” lub „ustawkami” a które mają na celu siłową konfrontację pomiędzy grupami osób bądź też pojedynczymi osobami związanymi z konkretnym środowiskiem sympatyków piłki nożnej. Do tych wydarzeń dochodzi w szczególności w

godzinach popołudniowych pomiędzy godz.14.00 a 16.00 oraz wieczorowo nocnych. Do rejonów szczególnie zagrożonych tym zjawiskiem zaliczają się ul. Witosa (rejon pomiędzy blokami 3,5 i 6, bądź też na tzw. łączniku za blokami 5,7,9 i 11), ul. Piłsudskiego (rejon obiektów MOSiR-u – baseny i parkingu przy tych obiektach) oraz na ul. Cmentarna i Tuwima (w rejonie bloków 51-55, Rzeszowska 77 i 79, Tuwima całość osiedla).

Podsumowując powyższe dane należy jednoznacznie stwierdzić iż do najbardziej zagrożonych rejonów miasta Dębicy należą ulice:

- Rzeszowska – 431 zdarzeń powodujących interwencje Policji,
- Krakowska – 312,
- Głowackiego – 222,
- Rynek – 166,
- Kościuszki – 159,
- Cmentarna i Kolejowa – 140 zdarzeń.

III. Planowane działania i sposób ich realizacji

Na podstawie analizy zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz aktualnej wiedzy o tym stanie – określono obszary działania i kierunki aktywności.

Lp.	Zadanie	Wykonawca	Podmioty współpracujące	Termin realizacji
1.	Podejmowanie stosownych do występujących zagrożeń działań prewencyjnych oraz skuteczne eliminowanie przestępstw i wykroczeń szczególnie niebezpiecznych dla mieszkańców Dębicy,	Policja	Straż Miejska, Straż Ochrony Kolei	na bieżąco
2.	Stałe analizowanie i aktualizowanie map rejonów najbardziej zagrożonych przestępczością i wykroczeniami,	Policja	Straż Miejska	na bieżąco
3.	Organizowanie wzmożonych działań patrolowych z uwzględnieniem patroli pieszych i rowerowych w rejonach szczególnie zagrożonych,	Straż Miejska	Policja	na bieżąco
4.	Dostosowanie ilości patroli i czasu służb do występujących zagrożeń w poszczególnych rejonach miasta,	Straż Miejska	Policja	na bieżąco
5.	Rozwijanie patroli łączonych Straży Miejskiej i Policji szczególnie w dni targowe oraz na drugiej zmianie w piątki i soboty,	Policja	Straż Miejska	na bieżąco

Lp.	Zadanie	Wykonawca	Podmioty współpracujące	Termin realizacji
6.	Podejmowanie stałej współpracy z mieszkańcami, instytucjami i organizacjami pozarządowymi w celu pozyskiwania informacji o występujących nieprawidłowościach i zagrożeniach,	Policja	Straż Miejska	na bieżąco
7.	Propagowanie zachowań sprzyjających poprawie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz podejmowanie działań edukacyjno - informacyjnych w zakresie występujących zagrożeń,	Policja	Straż Miejska	na bieżąco
8.	Włączanie się w realizację programów profilaktycznych dotyczących bezpieczeństwa i zagrożeń w szkołach, w tym uzależnień od alkoholu, narkotyków, nikotyny, internetu,	Policja	Straż Miejska, MKRPA	na bieżąco
9.	Propagowanie wśród mieszkańców, a zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży bezpiecznych zachowań, w tym używania odzieży z elementami odblaskowymi poprzez realizację m. in. programu „Bezpieczna droga do szkoły”,	Policja, Straż Miejska	Wydział Promocji, Dyrektorzy Szkół	na bieżąco
10.	Budowa i przebudowa dróg oraz ciągów pieszo-rowerowych wzdłuż głównych szlaków drogowych i zminimalizowanie negatywnych skutków wzrastającego natężenia ruchu drogowego na drogach miasta.	Wydział Inwestycji	Wydział Rozwoju Miasta i Przedsiębiorczości	na bieżąco
11.	Prowadzenie „Akademii bezpiecznego internetu” w środowisku szkolnym, wdrażając bezpieczny internet dla dzieci i młodzieży,	Wydział Promocji	Policja, lokalny dostawca usług internetowych	na bieżąco
12.	Podejmowanie działań kształtujących właściwe postawy dzieci i młodzieży szkolnej już od najmłodszych roczników w zakresie bezpiecznego kibicowania,	Policja	Dyrektorzy szkół, kluby i organizacje sportowe	na bieżąco
13.	Aktywizowanie działaczy klubów sportowych, zwłaszcza piłkarskich do podejmowania współpracy z klubami kibiców na rzecz poprawy bezpieczeństwa imprez masowych oraz poprawnych zachowań kibiców na terenie miasta,	Policja	Kluby sportowe	na bieżąco
14.	Systematyczne prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń i prawidłowości sprzedaży napojów alkoholowych,	MKRPA	Policja, Straż Miejska	szczególnie w okresie ferii i wakacji
15.	Podejmowanie działań edukacyjnych i szkoleniowych skierowanych do sprzedawców alkoholu,	MKRPA	Wydział Spraw Obywatelskich	na bieżąco

Lp.	Zadanie	Wykonawca	Podmioty współpracujące	Termin realizacji
16.	Zagospodarowanie wolnego czasu dzieci i młodzieży m. in. poprzez organizowanie różnych form wypoczynku z uwzględnieniem tematyki bezpieczeństwa i porządku publicznego,	Dyrektorzy Szkół, MZO, Wydział Spraw Obywatelskich	Policja	w okresie ferii zimowych i wakacji
17.	Stworzenie systemu monitoringu wizyjnego w oparciu o kamery cyfrowe z własnym centrum monitorowania obsługiwanym przez Straż Miejską,	Wydział Spraw Obywatelskich	Wydział Inwestycji, Policja Straż Miejska	2016 r.
18.	W systemie monitoringu wizyjnego uwzględnienie w pierwszej kolejności miejsc szczególnie zagrożonych i wjazdów do miasta, w tym z autostrady A4,	Wydział Spraw Obywatelskich	Wydział Inwestycji, Policja, Straż Miejska	2016 r.
19.	Systematyczna rozbudowa monitoringu wizyjnego z uwzględnieniem lokalizacji uzgodnionych z Policją i Strażą Miejską oraz włączanie do systemu monitoringu osiedli mieszkaniowych w uzgodnieniu z zarządcami tych osiedli,	Wydział Spraw Obywatelskich	Policja, Straż Miejska	po dokonaniu uzgodnień
20.	Czuwanie nad efektywnością monitoringu poprzez w miarę potrzeb doświetlanie miejsc monitorowanych i poszerzanie pola widzenia kamer (modelowanie zieleni),	Straż Miejska	Wydział Infrastruktury	na bieżąco
21.	Dokonywanie okresowych ocen skuteczności monitoringu wizyjnego, przyjmując jako podstawowe mierniki: - ilość zgłoszonych i ujawnionych przestępstw i wykroczeń, - ilość wykorzystanych nagrań z monitoringu do prowadzonych postępowań, w stosunku do ilości materiału, w wyniku którego ustalono sprawcę, - oddziaływanie prewencyjne monitoringu, tj. wpływ ilości kamer na ilość zdarzeń negatywnych w rejonach monitorowanych,	Straż Miejska	Zespół ds. bezpieczeństwa, Policja	2 razy w roku
22.	Wdrażanie czytelnych zasad awansu zawodowego i premiowania strażników miejskich za wyniki ich pracy,	Komendant Straży Miejskiej	Wydział Administracji Organizacji Personelu	na bieżąco
23.	Funkcjonowanie Systemu ostrzegania i powiadamiania mieszkańców przy pomocy SMS o występujących zagrożeniach na terenie miasta,	Wydział Promocji	Policja, Straż Miejska, Biuro Zarządzania Kryzysowego	na bieżąco
24.	Zapewnienie współdziałania wszystkich służb prowadzących działania ratownicze i współpracy z podmiotami monitorującymi środowisko,	Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego	PSP, OSP, szpital, pogotowie ratunkowe i pogotowia techniczne	na bieżąco

Lp.	Zadanie	Wykonawca	Podmioty współpracujące	Termin realizacji
25.	Prowadzenie procedury „Niebieskich Kart” oraz organizacja kompleksowej pomocy ofiarom przemocy, w tym bezpiecznego schronienia, terapii, poradnictwa specjalistycznego i pomocy materialnej,	Miejski Zespół Interdyscyplinarny	MOPS, Policja, OIK, organizacje pozarządowe	na bieżąco
26.	Prowadzenie ogólnomiejskiego telefonu zaufania dla mieszkańców miasta w zakresie tematyki uzależnień, przemocy w rodzinie i bezpieczeństwa,	Specjalistyczna Poradnia i Telefon Zaufania ARKA	Wydział Spraw Obywatelskich	ciągle
27.	Sukcesywne doświetlanie miejsc szczególnie niebezpiecznych i zagrożonych przestępczością,	Wydział Inwestycji	Policja, Straż Miejska	na bieżąco
28.	Przekształcenie Biura Zarządzania Kryzysowego w Biuro/Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,	Burmistrz Miasta	Wydział Administracji Organizacji Personelu	Do dnia 31.12.2015 r.
29.	Powołanie zespołu do spraw bezpieczeństwa spośród przedstawicieli instytucji i organizacji mających wpływ na bezpieczeństwo, w celu skoordynowania działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta.	Burmistrz Miasta	Wydział Spraw Obywatelskich	do dnia 31.12.2015 r.

IV. Monitorowanie i ocena stopnia realizacji Polityki

Wymienione w niniejszej Polityce działania mają charakter kierunkowy, z możliwością dopuszczenia nowych inicjatyw, które mogą działania te poszerzać. Natomiast formy realizacji Polityki mogą być wypracowywane przez Zespół do spraw bezpieczeństwa, wykonawców i podmioty współpracujące wskazane w Polityce jak też podmioty pozyskane do współpracy w trakcie realizacji zadań.

Jednostką koordynującą i jednocześnie odpowiedzialną za bieżące monitorowanie realizacji zapisów Polityki jest komórka organizacyjna Urzędu Miejskiego w Dębicy, do której zakresu działania należą zadania z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego przy współpracy Zespołu do spraw bezpieczeństwa. W ramach działań monitorujących stan bezpieczeństwa i porządku publicznego dokonywane będą w okresach półrocznych ankietowe badania poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców, których wyniki uwzględnione zostaną w rocznych raportach.