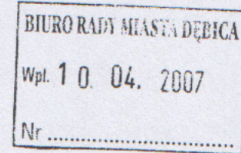




MF 0920 - 6/04

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr III/ 25 /2007

z dnia 4 kwietnia 2007 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2006 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2006 rok**

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Burmistrza Miasta Dębicy, przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt. 2.4, 7 i 8 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Dębicy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2006 rok przedłożone Radzie Miejskiej, a także:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2006 rok,
- 2) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2006 rok,

- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2006 rok,
- 4) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2006 rok,
- 5) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2006 rok,
- 6) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2006 rok,
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2006 rok,
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności gminy za 2006 r.,
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2006 rok,
- 10) sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2006 r.,
- 11) sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2006 rok,
- 12) sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2006 r.

Ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu województwa za 2006 rok przedłożonego Radzie Miejskiej w Dębicy oraz ze sprawozdań budżetowych z wykonania budżetu miasta za 2006 r. przedłożonych Izbie wynika że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2006 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów miasta w wysokości **97.689.385,00** złotych.

1.1. Dochody miasta wykonano w kwocie **91.984.865,64** złotych, co stanowi **94,16%** planu.

1.2. Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła **13.169.056,60** złotych, co stanowiło **98,52%** planu.

1.3. Stwierdza się istotne rozbieżności w realizacji planu dochodów miasta z ważniejszych źródeł, z tytułu:

1) dochodów z majątku – **71,61%**;

2) środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na finansowanie programów i projektów realizowanych przez gminę – **0,00%**.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2006 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków miasta w wysokości **103.092.818,00** złotych.

2.1. Wydatki miasta zrealizowano w kwocie **94.763.105,26** złotych, co stanowi **91,92%** planu,
w tym:

a) wydatki bieżące
w tym:

- **97,81%**,

- na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	- 99,64%,
- dotacje	- 98,22%,
- na obsługę długu	- 83,45%,
- pozostałe	- 96,52%,
 b) wydatki majątkowe	 - 68,21%

2.2. Wielkość wydatków miasta na zadania zlecone wyniosła **100%** otrzymanej dotacji.

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków miasta w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

2.4. Stwierdza się zrealizowane **wydatki jednostek budżetowych miasta** z tytułu **odsetek** będących skutkiem nieterminowego wykonania zobowiązań w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- 1) w dziale 750, rozdziale 75023, par. 4580 w kwocie **39,00 zł**;
- 2) w dziale 801, rozdziale 80101, par. 4570 w kwocie **294,28 zł**;
- 3) w dziale 801, rozdziale 80110, par. 4580 w kwocie **5,18 zł**.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2006 rok przedłożonym Radzie Miejskiej, Burmistrz Miasta nie podał przyczyn dokonania tych wydatków przez jednostki budżetowe miasta.

Art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114) stanowi, że **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.**

3. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2006 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **10.374.433,00 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **10.268.564,44 zł**, co stanowi **98,97%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2006 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie **4.971.000,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **4.966.320,00 zł**, co stanowi **99,9%** rocznego planu.

5.1. Dochody własne jednostek budżetowych zrealizowano w kwocie **1.744.607,00 zł**, co stanowi **91,6%** planu.

5.2. Wydatki finansowane z dochodów własnych jednostek budżetowych zrealizowano w kwocie **1.721.700,00 zł**, co stanowi **98,7%** planu.

6. Należności wymagalne miasta na koniec 2006 r. wynosiły **9.253.071,00** złotych i stanowiły **9,47%** planowanych dochodów.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2006 rok przedłożonym Radzie Miejskiej, Burmistrz Miasta podał, jakie działania podjęto w celu ściągnięcia należności podatkowych.

7. Stwierdza się **wymagalne zobowiązania jednostek organizacyjnych miasta** na koniec 2006 r. ogółem w kwocie **814.169,11 zł**, w tym wymagalne zobowiązania **jednostek budżetowych** w kwocie **477.537,61 zł**.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2006 rok przedłożonym Radzie Miejskiej, Burmistrz Miasta podał rodzaje zadań, z których realizacją powstały zobowiązania jednostek budżetowych miasta (s. 32). Burmistrz Miasta podał także w tym sprawozdaniu (s. 51) wielkość wymagalnych zobowiązań Komunalnego Zakładu Budżetowego z tytułu dostaw towarów i usług.

Skład Orzekający zauważa, że występowanie **wymagalnych zobowiązań** miasta na koniec roku budżetowego ma charakter powtarzalnego zjawiska.

Organy miasta powinny przeanalizować tę sytuację pod kątem ustalenia i podjęcia działań zmierzających do tego, aby wydatki publiczne, **w tym przede wszystkim przez jednostki budżetowe**, mogły być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, tj. zgodnie z art. 35 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Podobną uwagę Skład Orzekający sformułował w opinii o wykonaniu budżetu miasta **za 2004 r.** oraz **za 2005 r.** Pomimo tego zjawisko braku regulowania zobowiązań w terminie wystąpiło ponownie **w 2006 r.**

8. Stwierdza się w oparciu o dane zawarte w sprawozdaniu RB - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2006 r. **poniesione koszty** przez **Komunalny Zakład Budżetowy** z tytułu:

- 1) **odsetek** w kwocie **9.386,62 zł**;
- 2) **kar i opłat** wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w kwocie **1.937,47 zł**.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2006 rok przedłożonym Radzie Miejskiej, Burmistrz Miasta nie podał przyczyn poniesienia tych kosztów przez Komunalny Zakład Budżetowy.

Art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114) stanowi, że **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.**

9. Na koniec 2006 r. osiągnięto deficyt budżetowy w kwocie **2.778.239,62 zł**, co stanowi **51,42%** planowanego deficytu.

10. **Zadłużenie miasta** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych przez miasto obligacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. wynosiło **27.000.020,00** zł., co łącznie z wymagalnymi zobowiązaniami jednostek budżetowych stanowiło **29,87%** zrealizowanych dochodów miasta.

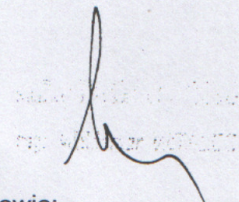
Biorąc jednak pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania budżetu gminy.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Burmistrz Miasta Dębicy;
2. a/a;
3. Naczelnik Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń RIO w Rzeszowie;
4. Rada Miejska w Dębicy – do wiadomości.

A handwritten signature in black ink is written over a faint, circular official stamp. The stamp contains illegible text, likely identifying the official or the office.