



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

DL. 0920-13/06

*Forma 7-2010  
Jank*

*Pełnomocnik  
Urząd*

URZĄD MIEJSKI w DĘBICY  
KANCELARIA OGÓLNA (3)  
18. KWI. 2006  
Nr 878. Zal.  
Wydział:

UCHWAŁA Nr III/ 23 /2006

z dnia 14 kwietnia 2006 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2005 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2005 rok**  
- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.)

postanawia

**pozytywnie zaopiniować** w/w sprawozdanie Burmistrza Miasta Dębicy, przy uwzględnieniu uwagi zawartej w pkt 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Dębicy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej, a także:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2005 rok,
- 2) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2005 rok,

- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok,
- 4) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok,
- 5) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2005 rok,
- 6) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok,
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2005 rok,
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności gminy za 2005 r.,
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2005 rok,
- 10) sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2005 r.,
- 11) sprawozdania roczne Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych gminy za 2005 rok,
- 12) sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2005 rok,
- 13) sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2005 r.

W/w sprawozdania zawierają, w szczególności:

- 1) wielkość *planowanych dochodów gminy* w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej, sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2005 rok, sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok),
- 2) wielkość *zrealizowanych dochodów gminy* w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej, sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2005 rok, sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok.),
- 3) wielkość *planowanych wydatków gminy* w podziale na:
  - a) działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych oraz wydatków bieżących, w tym: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji oraz wydatków na obsługę długu gminy, a także zadań budżetowych (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),
  - b) działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2005 rok, sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok),

4) wielkość *zrealizowanych wydatków gminy* w podziale na:

a) działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji oraz wydatków na obsługę długu gminy, a także zadań budżetowych (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

b) działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2005 rok, sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2005 rok),

5) wielkość *planowanych przychodów*:

a) zakładów budżetowych w podziale na:

- źródła przychodów (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2005r.),

b) środków specjalnych jednostek budżetowych:

- ogółem (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania roczne Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych gminy za 2005 rok),

c) gminnych funduszy celowych:

- ogółem (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2005 rok),

d) dochodów własnych jednostek budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2005 r.),

6) wielkość *zrealizowanych przychodów*:

a) zakładów budżetowych w podziale na:

- źródła przychodów (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2005 r.),

b) środków specjalnych jednostek budżetowych w podziale na:

- źródła przychodów (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania roczne Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych gminy za 2005 rok),

c) gminnych funduszy celowych:

- ogółem (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2005 rok),

d) dochodów własnych jednostek budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2005 r.),

7) wielkość *planowanych wydatków*:

a) zakładów budżetowych w podziale na:

- zadania (sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2005 r.),

b) środków specjalnych jednostek budżetowych:

- ogółem (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdania roczne Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych gminy za 2005 rok),

c) gminnych funduszy celowych w podziale na:

- zadania (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2005 rok),

d) dochodów własnych jednostek budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2005 r.),

8) wielkość *zrealizowanych wydatków*:

a) zakładów budżetowych w podziale na:

- wydatki bieżące i majątkowe oraz zadania (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdania roczne Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za 2005 r.),

b) środków specjalnych jednostek budżetowych w podziale na:

- zadania (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdania roczne Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych gminy za 2005 rok),

c) gminnych funduszy celowych w podziale na:

- wydatki bieżące i majątkowe oraz zadania (sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożone Radzie Miejskiej),

- działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków (sprawozdanie roczne Rb - 33 z wykonania planów finansowych gminnych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej za 2005 rok),

d) dochodów własnych jednostek budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji przychodów (sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2005 r.).

Z powyższych sprawozdań wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2005 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów miasta w wysokości **80.882.464,00** złotych.

1.1. Dochody miasta wykonano w kwocie **81.469.990,00** złotych, co stanowi **100,73%** planu.

1.2. Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła **9.999.927,00** złotych, co stanowiło **99,76%** planu.

1.3. Nie stwierdza się istotnych rozbieżności w realizacji planu dochodów miasta z ważniejszych źródeł.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2005 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków miasta w wysokości **84.947.923,00** złotych.

2.1. Wydatki miasta zrealizowano w kwocie **83.593.642,00** złotych, co stanowi **98,41%** planu, w tym:

a) wydatki bieżące	- <b>99,13%</b> ,
b) wydatki majątkowe	- <b>94,52%</b>

2.2. Wielkość wydatków miasta na zadania zlecone wyniosła **100%** otrzymanej dotacji.

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków miasta w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

3. Uchwalony przez Radę Miejską w Dębicy budżet na 2005 rok, przewidywał realizację przychodów:

- a) zakładów budżetowych w wysokości **8.741.221,00** zł.,
- b) środków specjalnych jednostek budżetowych w wysokości **0,00** zł.,
- c) gminnych funduszy celowych w wysokości **290.000,00** zł.,
- d) dochodów własnych jednostek budżetowych w wysokości **1.472.987,00** zł.

3.1. Przychody:

- a) zakładów budżetowych wykonano w kwocie **9.071.755,00** złotych, co stanowi **103,8%** planu,
- b) środków specjalnych jednostek budżetowych wykonano w wysokości **131.251,00** zł.,
- c) gminnych funduszy celowych wykonano w wysokości **191.587,00** zł., co stanowi **66,1%** planu,
- d) dochodów własnych jednostek budżetowych w wysokości **1.470.597,00** zł., co stanowi **99,84%** planu.

ów budżetowych w wysokości **8.132.100,00** zł.,  
ów specjalnych jednostek budżetowych w wysokości **0,00** zł.,  
ych funduszy celowych w wysokości **390.000,00** zł.,  
dów własnych jednostek budżetowych w wysokości **1.463.683,00** zł.

a) zakł  
b) środka  
c) gminn  
d) dochod

1. Wydatki:

Wydatków budżetowych wykonano w kwocie **8.993.220,00** złotych, co

- a) zakładów budżetowych wykonano w kwocie **8.993.220,00** złotych, co stanowi **110,1%** planu,  
b) środków specjalnych jednostek budżetowych wykonano w kwocie **287.028,00** zł.,  
c) gminnych funduszy celowych wykonano w kwocie **414.439,00** zł., co stanowi **106,27%** planu,  
d) dochodów własnych jednostek budżetowych w wysokości **1.341.255,00** zł., co stanowi **91,64%** planu.

5. Należności wymagalne miasta na koniec 2005 r. wynosiły **11.008.575,00** złotych i stanowiły **13,61%** planowanych dochodów.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2005 rok przedłożonym Radzie Miejskiej, Burmistrz Miasta podał, jakie działania podjęto w celu ściągnięcia należności podatkowych.

6. Stwierdza się wymagalne zobowiązania miasta na koniec 2005 r. ogółem w kwocie **2.127.028,00** zł, w tym wymagalne zobowiązania jednostek budżetowych w kwocie **1.251.519,00** zł.

Burmistrz Miasta w wyjaśnieniu z dnia 12 kwietnia 2006 r. (pismo znak: BF.0920 -10/06) podał, że **zobowiązania wymagalne** jednostek budżetowych w kwocie **1.251.519,00** zł są zobowiązaniami wymagalnymi, powstałymi między innymi w związku z:

- 1) niezapłaceniem w terminie ostatniej raty należności Agencji Mienia Wojskowego z tytułu sprzedaży na rzecz miasta nieruchomości po byłej jednostce wojskowej (kwota 1.074.794 zł); zobowiązanie to zostało uregulowane w dniu 13 stycznia 2006r., bez konieczności zapłaty odsetek za opóźnienie,
- 2) niezapłaceniu w terminie zarządców budynków mieszkalnych ich należności z tytułu dodatków mieszkaniowych za miesiąc grudzień 2005 r.; zobowiązanie to zostało uregulowane w dniu 10 stycznia 2006 r., bez konieczności zapłaty odsetek za opóźnienie.

Skład Orzekający zauważa, że występowanie **wymagalnych zobowiązań** miasta na koniec roku budżetowego ma charakter powtarzalnego zjawiska.

W związku z tym organy miasta powinny przeanalizować tę sytuację pod kątem ustalenia i podjęcia działań zmierzających do tego, aby wydatki publiczne mogły być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, tj. zgodnie z art. 35 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca

2005r. o finansach publicznych (poprzednio art. 28 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych).

Podobną uwagę Skład Orzekający sformułował w opinii o wykonaniu budżetu miasta za 2004 r. Pomimo tego zjawisko braku regulowania zobowiązań w terminie wystąpiło ponownie w 2005 r.

7. Na koniec 2005 r. osiągnięto deficyt budżetowy w kwocie **2.123.652,00** zł, co stanowi **52,24%** planowanego deficytu.

8. Zadłużenie miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych przez miasto obligacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2005 r. wynosiło **23.406.889,00** zł., co łącznie z wymagalnymi zobowiązaniami jednostek budżetowych stanowiło **30,27%** zrealizowanych dochodów miasta.

Biorąc jednak pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sporządzania sprawozdań z wykonania budżetu gminy.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.