



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

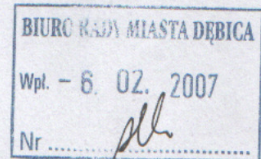
7



BF
Prosze info
UCHWAŁA Nr R/III/ 29 /2007

z dnia 26 stycznia 2007 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: **projektu budżetu miasta Dębicy na 2007 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golez - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu **miasta Dębicy** na 2007 rok wraz z prognozą kwoty długu miasta, informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami,
- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, przy uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

I. Uchwałą Nr XLII/602/03 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 26 października 2006r. w sprawie procedury uchwalania budżetu ustalono między innymi, że Burmistrz Miasta opracuje:

- 1) projekt budżetu miasta;
- 2) prognozę kwoty długu miasta;
- 3) objaśnienia do projektu budżetu;

4) informację o stanie mienia komunalnego.

Uchwała Rady Miejskiej w Dębicy nie zawiera wymagań, które powinny być spełnione przy opracowaniu **prognozy kwoty długu miasta**.

Objaśnienia do projektu budżetu powinny obejmować:

- 1) ogólne informacje o projekcie budżetu, w tym:
 - a) stan zadłużenia miasta,
 - b) informacje o przychodach związanych z pokryciem deficytu budżetu,
 - c) informacje o rozchodach budżetu związanych ze spłatami rat kredytowych;
- 2) szczegółowe omówienie dochodów z poszczególnych źródeł, ze wskazaniem sposobu i podstaw ich obliczenia;
- 3) szczegółowe uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków, w tym:
 - a) wydatków bieżących jednostek budżetowych,
 - b) wydatków inwestycyjnych,
 - c) wydatków gospodarki pozabudżetowej;
- 4) tabelaryczne zestawienia projektowanych dochodów i wydatków wraz z odniesieniem do planu roku poprzedniego oraz krótkim opisem poszczególnych wydatków.

Informacja o stanie mienia komunalnego – zgodnie z art. 180 ustawy o finansach publicznych - powinna zawierać:

- 1) dane dotyczące przysługujących miastu praw własności;
- 2) dane dotyczące:
 - a) innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - b) posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

II. Burmistrz Miasta Dębicy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt budżetu miasta na 2007 rok wraz prognozą kwoty długu miasta na lata 2007 – 2015 i objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu oraz objaśnienia do projektu budżetu zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Miejskiej określających szczegółowość

ogólnego

z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Miejskiej określających szczegółowość

ogólnego projektu budżetu gminy opracowano przy uwzględnieniu postanowień uchwały Rady Miejskiej określających szczegółowość

- a) źródeł dochodów miasta określonych w uchwale Rady Miejskiej samorządu terytorialnego,

- b) wielkość dochodów miasta z tytułu: dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz subwencji ogólnej z budżetu państwa, określonych dla miasta Dębicy w projekcie budżetu państwa,
 - c) założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2007 r.;
- 2) **wydatki** miasta zaplanowano przy uwzględnieniu:
- a) zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z ustawy o samorządzie gminnym i innych ustaw,
 - b) założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2007 r.;
- 3) plan **przychodów i rozchodów** miasta określono przy uwzględnieniu źródeł przychodów określonych w ustawie o finansach publicznych oraz tytułów rozchodów określonych w tej ustawie.

Informację o stanie mienia komunalnego opracowano z uwzględnieniem warunków określonych w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską budżetu miasta na 2007 rok.

Podjęcie uchwały budżetowej powinno być jednak poprzedzone wprowadzeniem do projektu budżetu następujących zmian.

1. W załączniku Nr 9 do uchwały budżetowej określić **rodzaje dotacji** zaplanowanych w budżecie miasta na 2007 r. oraz sprecyzować **ich przeznaczenie**, w powiązaniu z podstawą prawną przekazywania poszczególnych dotacji oraz realizacją określonych zadań miasta.

W świetle art. 184 ust. 1 pkt 11 – 14 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej powinny być określone rodzaje dotacji, przekazywanych na podstawie tej ustawy oraz na podstawie odrębnych przepisów, związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Istotę dotacji oraz ich rodzaje określa art. 106 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku Nr 9 do uchwały budżetowej określić **rodzaje dotacji** zaplanowanych w budżecie miasta na 2007 r. dla instytucji kultury.

W świetle art. 184 ust. 1 pkt 11 – 14 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej powinny być określone rodzaje dotacji, przekazywanych na podstawie tej ustawy oraz na podstawie odrębnych przepisów, związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Istotę dotacji oraz ich rodzaje określa art. 106 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Należy wyeliminować ujęty w par. 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej, limit wydatków na realizację wieloletniego programu inwestycyjnego pn. „Budowa ulicy Budzisz w Dębicy wraz z infrastrukturą techniczną” w kwocie 1.000.000,00 zł.

Z uchwały Nr III/16/06 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Dębica na 2006 r. wynika, że wstrzymano realizację wieloletniego programu inwestycyjnego pn. „Budowa II etapu ul. Budzisz w Dębicy wraz z infrastrukturą techniczną”.

4. Wydatki budżetu miasta na 2007 r. związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi pn.:

- 1) „Rewitalizacja terenu byłej jednostki wojskowej w Dębicy poprzez przebudowę istniejących obiektów z przeznaczeniem na cele kulturalne i sportowe”,
- 2) „Utworzenie Podkarpackiej Akademii Kultury w Dębicy, jako formy edukacji kulturalnej”,

- należy określić zgodnie z wielkością tych wydatków określoną w załączniku do uchwały budżetowej Miasta Dębica na 2006 r. lub z uwzględnieniem uchwały Rady Miejskiej zmieniającej zakres wykonywania tych programów.

W świetle ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację programu następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania programu lub wstrzymującej jego wykonywanie. W projekcie budżetu miasta na 2007 r. określono wydatki związane z realizacją w/w wieloletnich programów inwestycyjnych w kwotach innych niż wynikające z załącznika do uchwały budżetowej na 2006 r., określającym limity wydatków na te programy na 2006 r. oraz na dwa następne lata.

5. Należy wyeliminować, zawarte w par. 3 ust. 4 projektu uchwały budżetowej, upoważnienie do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na realizację wieloletniego programu inwestycyjnego pn. „Budowa ulicy Budzisz w Dębicy wraz z infrastrukturą techniczną”.

Z uchwały Nr III/16/06 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie zmiany budżetu Miasta Dębica na 2006 r. wynika, że wstrzymano realizację wieloletniego programu inwestycyjnego pn. „Budowa II etapu ul. Budzisz w Dębicy wraz z infrastrukturą techniczną”.

6. Należy sprecyzować, zawarte w par. 3 ust. 4 projektu uchwały budżetowej, upoważnienie dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na realizację wieloletnich programów inwestycyjnych pn.:

- 1) „Rewitalizacja terenu byłej jednostki wojskowej w Dębicy poprzez przebudowę istniejących obiektów z przeznaczeniem na cele kulturalne i sportowe”,
- 2) „Utworzenie Podkarpackiej Akademii Kultury w Dębicy, jako formy edukacji kulturalnej”,

- poprzez odniesienie do wielkości wydatków na te programy, określonych w załączniku do uchwały budżetowej na 2006 r., dotyczącym limitów wydatków na te programy na 2008 r.

W świetle art. 184 ust. 1 pkt 10 lit a ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104) uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa między innymi upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wieloletnich programów inwestycyjnych.

Stosownie jednak do art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) gminy przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy.

7. Należy dokonać zmiany, zawartego w par. 10 projektu uchwały budżetowej, upoważnienia dla Burmistrza Miasta do dokonywania zmian w planie wydatków z uwzględnieniem zasad klasyfikacji wydatków publicznych, wynikającą z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) oraz sposobu określania upoważnień do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu państwa, wynikającego z art. 148 i art. 149 tej ustawy.

8. W dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” wydatki majątkowe w kwocie **150.000,00** zł należy zaplanować wyłącznie na pokrycie kosztów adaptacji pomieszczeń w budynku Ratusza na archiwum i pomieszczenia gospodarcze. Brakuje natomiast podstawy do przeznaczenia wydatków na adaptację pomieszczeń w budynku Ratusza na prowadzenie działalności gospodarczej wykraczającej poza sferę użyteczności publicznej (działalność handlową i usługową w zakresie gastronomii).

9. Dochody i wydatki w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” mogą być zaplanowane, pod warunkiem zawarcia umów pomiędzy Powiatem Dębickim, a Miastem Dębicą w sprawie przekazania Miastu Dębica do realizacji w 2007 r. zadań samorządu powiatowego z zakresu budowy i utrzymania dróg publicznych powiatowych.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Miasta Dębicy, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Dębicy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Waldemar WITALEC