

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W RZESZOWIE**

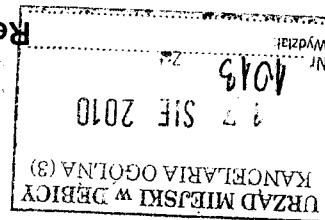
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**UCHWAŁA Nr III / 82 / 2010**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

z dnia 11 sierpnia 2010 roku



w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez **miasto Dębica kredytu długoterminowego** w kwocie 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., zadania inwestycyjnego pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Goleisz - członek

- działając na podstawie art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez **gminę – miasto Dębica** kredytu długoterminowego ogółem w kwocie 2.000.000,00 (słownie: dwa miliony) zł, zaciąganego na finansowanie, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., zadania inwestycyjnego pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.



## UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Dębicy zwrócił się w piśmie znak: BF. 3054 – 13/10 z dnia 26 lipca 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości sploty przez gminę – miasto Dębica kredytu długoterminowego ogółem w kwocie 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., zadania inwestycyjnego pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wraz z informacją w sprawie zobowiązań gminy – miasto Dębica z tytułu udzielenia poręczeń.

Do w/w wniosku dołączył:

1) zarządzenie Nr 124/2010 z dnia 26 lipca 2010 r. w sprawie wystąpienia do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości sploty kredytów bankowych;

2) prognozę kwoty długu gminy – miasto Dębica na lata 2010 – 2020;

3) informację z dnia 25 czerwca 2009 r. o stanie zadłużenia miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych przez miasto obligacji;

4) informację w sprawie zobowiązań gminy – miasto Dębica z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji.

Z Urzędu Miejskiego w Dębicy ponadto przesłano:

1) w dniu 26 lipca 2010 r. uchwałę Nr LVIII/668/10 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 16 lipca 2010 r. w sprawie kredytu bankowego;

w dniu sierpnia 2010 r. skorygowaną prognozę kwoty długu gminy – miasto Dębica na lata 2010 – 2020 dotyczącą kredytu długoterminowego w kwocie 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., zadania inwestycyjnego pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;

2) w dniu 9 sierpnia 2010 r. prognozę sprzedaży mienia komunalnego w latach 2010 – 2020;

3) w dniu 12 sierpnia 2010 r. wyjaśnienia Burmistrza Miasta Dębicy, zawarte w piśmie znak: BF. 3054 – 10 z dnia 12 sierpnia 2010 r., dotyczące założeń w zakresie kształtowania się wydatków bieżących gminy – miasto Dębica, które zostały przyjęte w prognozie kwoty długu gminy – miasto Dębica na lata 2010 – 2020.

Z przedłożonych przez wnioskodawcę dokumentów oraz z materiałów posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Rzeszowie, tj.:

1) sprawozdania o nadwyżce / deficycie gminy – miasto Dębica za okres od 1 stycznia 2009 r. do końca IV kwartału 2009 r.,



- 2) sprawozdania o nadwyżce / deficycie gminy – miasto Dębica za okres od 1 stycznia 2010 r. do końca II kwartału 2010 r.,  
 3) sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy – miasto Dębica za okres od 1 stycznia 2010 r. do końca II kwartału 2010 r.,  
 4) budżetu miasta na 2010 r., ze zmianami,

wynika, że gmina – miasto Dębica:

- 1) w 2009 r. realizowała:
- |   |         |
|---|---------|
| a) dochody  | w 95,9% |
| b) wydatki  | w 95,2% |
| w tym:  |         |
| - wydatki bieżące   | w 98,2% |
| - wydatki majątkowe   | w 86,6% |
| (zrealizowane wydatki majątkowe stanowiły 23,58% zrealizowanych wydatków ogółem). |         |

- 2) w budżecie miasta na 2010 r., po zmianach dokonanych do końca II kwartału 2010 r., przyjęła:

- |  |  |          |
|--|--|----------|
| a) wzrost dochodów                           | - w stosunku do wykonania dochodów w 2009 r. | o 12,88% |
| b) wzrost wydatków:                          |  |          |
| - w stosunku do wykonania wydatków w 2009 r. |  | o 1,18%  |
| w tym:                                       |  |          |
| - spadek wydatków majątkowych                |  | o 2,51%  |
| - wzrost wydatków bieżących                  |  | o 2,31%  |

- 3) na koniec II kwartału 2010 r. realizowała:

- |   |         |
|---|---------|
| a) dochody  | w 47,7% |
| b) wydatki  | w 43,7% |
| w tym:  |         |
| - wydatki bieżące   | w 50,0% |
| - wydatki majątkowe   | w 22,4% |
| (zrealizowane wydatki majątkowe stanowiły 11,66% zrealizowanych wydatków ogółem). |         |

Prognozy dochodów i wydatków bieżących na lata 2010 - 2020 opracowano przy uwzględnieniu dynamiki dochodów i wydatków bieżących w latach ubiegłych, przyjętych w prognozie założeń kształtowania się wydatków bieżących gminy – miasto Dębica oraz przewidywanych wskaźników kształtowania się poziomu dochodów i wydatków publicznych. Z wyjaśnień Burmistrza Miasta Dębicy, zawartych



w piśmie znak: BF. 3054 – 13 -1/10 z dnia 9 sierpnia 2010 r., wynika, że zaktadane obniżenie wydatków bieżących, finansowanych ze środków własnych o 5% w 2011 r. i nie zwiększanie budżetu bieżącego w latach 2012 – 2014, będzie pochodziła z wprowadzenia w jednostkach organizacyjnych gminy – miasto Dębica programu oszczędnościowego, którego głównym celem jest osiągnięcie od 2014 r. wskaźników zadłużenia gminy – miasto Dębica zgodnych z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Ponadto w prognozowanych wydatkach uwzględniono przewidywane skutki zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wycenionych przez gminę – miasto Dębica obligacji, zaciąganego kredytu długoterminowego w kwocie 17.500.000,00 zł na finansowanie: planowanego deficytu budżetu miasta na 2010 r. kwocie 7.217.158,00 zł oraz wcześniejsz zaciągniętych zobowiązań tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 10.282.842,00,00 zł, a także zaciąganego, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., kredytu długoterminowego w kwocie 2.000.000,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Spłata zobowiązań z w/w tytułów stanowić będzie:

- w 2010 roku 10,63% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2011 roku 11,83% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2012 roku 11,28% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2013 roku 11,51% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2014 roku 10,93% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2015 roku 2,96% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2016 roku 3,64% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2017 roku 3,49% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2018 roku 3,27% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2019 roku 3,09% planowanych dochodów budżetu gminy;
- w 2020 roku 2,88% planowanych dochodów budżetu gminy.

Dług gminy – miasto Dębica na koniec roku budżetowego w okresie spłaty kredytu długoterminowego **nie przekroczy 60%** planowanych dochodów tej jednostki samorządu terytorialnego.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), tj. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2020 r.:

1) spłat rat kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz na spłatę wcześniejsz zaciągniętych zobowiązań zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów obligacji emitowanych na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz na spłatę wcześniejsz zaciągniętych zobowiązań zaciągniętych pożyczek i kredytów





zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od tych obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do  
2) planowanych dochodów ogółem budżetu miasta w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2020 r.;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji: jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu miasta obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji: dochodów bieżących miasta powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu miasta, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2014 roku wynosi 11,59%;

- w 2015 roku wynosi 12,88%;

- w 2016 roku wynosi 12,67%;

- w 2017 roku wynosi 12,42%;

- w 2018 roku wynosi 10,30%;

- w 2019 roku wynosi 9,17%;

- w 2020 roku wynosi 7,46%.

Należy jednak zaznaczyć, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) odniesiona do średniej arytmetycznej z obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji: jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu miasta obliczoną według ustalonego wzoru, zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) **ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014** i obecnie nie ma wpływu na ocenę prawnej możliwości spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek lub wykupu emitowanych obligacji komunalnych.

Biorąc pod uwagę przebieg realizacji gospodarki finansowej miasta w 2009 r. oraz w I półroczu 2010 r., a także zakładane wielkości dochodów i wydatków w latach 2010 – 2020, należy stwierdzić, że gmina – miasto Dębica spełnia wymagania formalno – prawne dotyczące możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.000.000,00 zł zaciąganego, w ramach planowanego deficytu budżetu miasta na 2010r., kredytu długoterminowego w kwocie 2.000.000,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa placówki o charakterze centrum edukacyjno – sportowym na os. Kępa w Dębicy” finansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, według przedstawionego harmonogramu.



Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Dębicy x 2  
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Waldemar WITAJEC  
