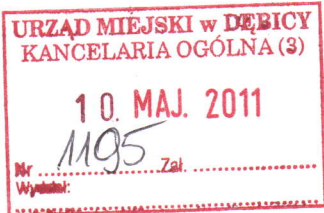


BF. 3022. 4. 2011



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**U C H W A Ł A** Nr III/ 25 /2011

z dnia 9 maja 2011 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

*P. Skarbnik*  
*BAR*  
*[Signature]*

w sprawie: wydania opinii o przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2010 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Burmistrza Miasta Dębicy** sprawozdania z wykonania budżetu miasta za **2010 rok**,

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.)

## postanawia

**pozytywnie zaopiniować** w/w sprawozdanie Burmistrza Miasta Dębicy, przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III, IV.2.3, IV.2.4, IV.5.3, IV.7 i V.B uzasadnienia.

## Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Dębicy przekazał w dniu 31 marca 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2010 rok przedłożone Radzie Miejskiej;
- 2) informację o stanie mienia gminy.

Poza tym przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2010 rok;
- 2) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2010 rok;
- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2010 rok;
- 4) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2010 rok;
- 5) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2010 rok;
- 6) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2010 rok;
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2010 rok;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności gminy za 2010 r.;
- 9) sprawozdanie roczne Rb – ST o stanie środków na rachunkach bankowych gminy za 2010 r.;
- 10) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2010 rok;
- 11) sprawozdania kwartalne Rb - 34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za 2010 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych

prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

- 1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**
- 2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

Zgodnie z art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) dochody samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mogą być gromadzone na wydzielonych rachunkach tych jednostek od dnia 1 stycznia 2011 r.

Stosownie do § 27 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128, poz. 861) do ewidencji zdarzeń w roku obrotowym 2010, z wyjątkiem zdarzeń dotyczących wykonania budżetu środków europejskich, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694 z późn. zm.) stanowi, że kierownik jednostki określa dokumentację opisującą przyjęte zasady rachunkowości, w tym zakładowy plan kont stosowany w danej jednostce.

W świetle § 12 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 142, poz. 1020, z późn. zm.) zakładowy plan kont powinien zapewniać możliwość sporządzenia sprawozdań finansowych, sprawozdań budżetowych lub innych sprawozdań określonych w odrębnych przepisach.

Z ewidencji, prowadzonej w jednostce zgodnie z przyjętymi zasadami, powinny więc wynikać dane wykazywane w sprawozdaniach.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 3, § 12 ust. 1, § 21 oraz § 23 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych.

Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez zarządy jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**.

Jednostki samorządu terytorialnego przekazują, w formie dokumentu i w formie elektronicznej, sprawozdania: Rb-ST, Rb-27S, Rb-28S, Rb-30S, Rb-34S, Rb-NDS, Rb-PDP do właściwych regionalnych izb obrachunkowych.

Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za okresy sprawozdawcze roku 2010, przy czym kierownicy zakładów budżetowych, kierownicy gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, kierownicy jednostek budżetowych dysponujący rachunkami dochodów własnych oraz dysponenci funduszy celowych, sporządzają i przekazują sprawozdania tych jednostek do dnia zakończenia ich likwidacji lub zmiany formy organizacyjno-prawnej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W świetle § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781, z 2007 r. Nr 14, poz. 88, z 2008 r. Nr 16, poz. 100 oraz z 2009 r. Nr 33, poz. 261) do sporządzania i przekazywania sprawozdań w imieniu jednostki byli obowiązani: przewodniczący zarządów jednostek samorządu terytorialnego, dysponujący funduszem celowym nieposiadającym osobowości prawnej - Rb-33, Rb-Z, Rb-N; kierownicy gminnych, powiatowych, wojewódzkich zakładów budżetowych - Rb-30, Rb-Z, Rb-N; kierownicy gospodarstw pomocniczych samorządowych jednostek budżetowych - Rb-31, Rb-Z, Rb-N; kierownicy samorządowych jednostek budżetowych, dysponujący wyodrębnionymi rachunkami dochodów własnych - Rb-34.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) do zadań regionalnych izb obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie określiło w uchwale budżetowej na 2010r.:

- 1) wielkość planowanych dochodów budżetu miasta w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych **wydatków bieżących** budżetu miasta w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
  - a) wydatków jednostek budżetowych, w tym na:
    - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
    - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
  - b) dotacji na zadania bieżące;
  - c) świadczeń na rzecz osób fizycznych;
  - d) wydatków na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań miasta;
  - e) obsługę długu miasta;
- 3) wielkość planowanych **dochodów i wydatków budżetu** miasta związanych:
  - a) z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych miastu odrębnymi ustawami;
  - b) z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
  - c) z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
  - d) ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu miasta wynikającymi z odrębnych ustaw;
- 3) wielkość planowanych przychodów budżetu miasta w podziale na źródła;
- 4) wielkość planowanych rozchodów budżetu miasta w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- 1) zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących** realizowanych w **formie dotacji udzielanych z budżetu** miasta, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- 2) określono plan dochodów rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych oraz wydatków nimi finansowanych.

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2010 rok przedłożone Radzie Miejskiej, sporządzone zostało w **formie tabelarycznej i opisowej**.

**A. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:**

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** miasta w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków bieżących** miasta w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wykonanych kwot wydatków na:
  - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
  - wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych;
  - dotacje na zadania bieżące;
  - świadczenia na rzecz osób fizycznych;
  - wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań miasta;

- obsługę długu miasta;

- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków majątkowych** miasta, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków oraz zadania inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań miasta;
- zmiany w planie wydatków **na realizację programów** finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- zestawienie planowanych i wykonanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych
- wielkość wykonanych dochodów rachunku **dochodów własnych** jednostek budżetowych oraz wydatków nimi finansowanych.

#### **B. Część opisowa sprawozdania zawiera:**

- objaśnienia zmiany budżetu miasta;
- sytuację finansową miasta, w tym wielkości planowanych i wykonanych przychodów budżetu gminy w podziale na źródła przychodów oraz rozchodów budżetu gminy w podziale na rodzaje rozchodów;
- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu miasta;
- informację o stanie zaległości podatkowych;
- informację o zastosowanych ulgach w spłacie należności pieniężnych jednostek organizacyjnych miasta;
- strukturę wykonania dochodów budżetu miasta w 2010 r.;
- strukturę wykonania wydatków budżetu miasta w 2010 r.;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu miasta.

#### **III. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok**, które Burmistrz Miasta Dębicy przedłożył Radzie Miejskiej, **nie zawiera wyodrębnionych wielkości planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków budżetu gminy:**

- a) z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych miastu odrębnymi ustawami;
- b) z realizacją zadań realizowanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
- c) z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- d) ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu miasta wynikającymi z odrębnych ustaw.

#### **IV. Ze sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2010 rok** przedłożonego Radzie Miejskiej w Dębicy oraz ze sprawozdań budżetowych z wykonania budżetu miasta za 2010 r. przedłożonych Izbie wynika, że:

1. Ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie budżet na 2010 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przez Radę Miejską w Dębicy, przewidywał realizację **dochodów** miasta w wysokości **128.197.006,00 zł**, w tym z tytułu:

- a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **14.709.048,00 zł**;
- b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **11.479.121,00 zł**;
- c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **48.486,00zł**.

1.1. Dochody miasta wykonano w kwocie **122.892.981,08 zł**, co stanowi **95,86%** planu, w tym z tytułu:

- a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **14.699.452,76 zł**, co stanowi **99,93%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
- b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **8.699.134,10 zł**, co stanowi **75,78%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
- c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **47.784,94 zł**, co stanowi **98,55%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

2. Ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie budżet na 2010 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przez Radę Miejską w Dębicy, przewidywał realizację **wydatków** miasta w wysokości **141.618.464,00 zł**, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **14.709.048,00 zł**;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **7.109.690,00 zł**;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **7.186.666,00 zł**.

2.1. Wydatki miasta zrealizowano w kwocie **135.350.855,01 zł**, co stanowi **95,57%** planu, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **14.699.452,76 zł**, co stanowi **99,93%** planu wydatków na te zadania;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **6.263.078,33 zł**, co stanowi **88,09%** planu wydatków na te programy i projekty;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **6.843.892,10 zł**, co stanowi **95,23%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

a) <b>wydatki bieżące</b>	<b>- 96,86%,</b>
w tym:	
- na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	<b>- 99,25%,</b>
- dotacje	<b>- 97,97%,</b>
- na obsługę długu	<b>- 97,73%,</b>
- pozostałe	<b>- 93,89%,</b>
b) <b>wydatki majątkowe</b>	<b>- 91,45%</b>

2.3. Stwierdza się **przekroczenie planu wydatków** miasta w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- 1) w dziale 750, rozdziale 75075, par. 4170 o kwotę **11.196,10 zł**;

- 2) w dziale 750, rozdziale 75075, par. 4210 o kwotę **34.956,83 zł**;
- 3) w dziale 750, rozdziale 75075, par. 4300 o kwotę **232.867,64 zł**;
- 4) w dziale 750, rozdziale 75075, par. 4430 o kwotę **35,38 zł**;
- 9) w dziale 757, rozdziale 75702, par. 4580 o kwotę **8.218,80 zł**.

W świetle art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) **wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych uchwał budżetowej jednostki samorządu terytorialnego**, przy czym jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, zaś **wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych - w stosunku do ustawy o finansach publicznych - przepisach.**

Art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, ze zm.) stanowi, że **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych** jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia.

Powyższe przekroczenie planu wydatków miasta stwierdzono w informacji o przebiegu wykonania budżetu miasta za I półrocze 2010 r.

**2.4.** Stwierdza się dokonanie **wydatków z tytułu zapłaty odsetek za zwłokę** (par. 4580 „Pozostałe odsetki”):

- 1) w dziale 600, rozdziale 60095 w kwocie **300,00 zł**;
- 2) w dziale 750, rozdziale 75023 w kwocie **87,55 zł**;
- 2) w dziale 757, rozdziale 75702 w kwocie **8.218,80 zł**.

Art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, ze zm.) stanowi, że **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych** jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.

Dokonanie wydatków z tytułu zapłaty odsetek za zwłokę stwierdzono w informacji o przebiegu wykonania budżetu miasta za I półrocze 2010 r., z wyjątkiem wydatków w dziale 750, rozdziale 75023 w kwocie 87,55 zł.

3. Ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie budżet na 2010 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przez Radę Miejską w Dębicy, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu miasta wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **22.414.300,00 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **22.414.344,71 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

4. Ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie budżet na 2010 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przez Radę Miejską w



Dębicy,, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie **8.992.842,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **8.992.841,73 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

5.1. **Dochody własne** jednostek budżetowych zrealizowano ogółem w kwocie **2.134.607,00 zł**, co stanowi **101,27%** planu.

5.2. **Wydatki** finansowane z dochodów własnych jednostek budżetowych zrealizowano w kwocie **2.338.604,00 zł**, co stanowi **101,7%** planu.

5.3. Stwierdza się **przekroczenie planu wydatków** finansowanych z dochodów własnych jednostek budżetowych w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

1) w dziale 801, rozdziale 80101:

- par. 4170 o kwotę 31,67 zł;
- par. 4210 o kwotę 2,55 zł;
- par. 4240 o kwotę **2.732,60 zł**; ✓
- par. 4270 o kwotę **9.403,65 zł**; ✓
- par. 4750 o kwotę 772,31 zł; ✓
- par. 6060 o kwotę **3.859,50 zł**; ✓

2) w dziale 801, rozdziale 80104:

- par. 4210 o kwotę 310,29 zł; ✓

3) w dziale 801, rozdziale 80110:

- par. 4300 o kwotę 116,67 zł; ✓
- par. 4740 o kwotę 106,39 zł; ✓
- par. 4750 o kwotę 1.325,09 zł; ✓

4) w dziale 801, rozdziale 80114:

- par. 4300 o kwotę 49,98 zł; ✓

5) w dziale 801, rozdziale 80114: ~~80148~~

- par. 2400 o kwotę **11.713,68 zł**;
- par. 3020 o kwotę 434,81 zł; ✓
- par. 4750 o kwotę 85,27 zł; ✓
- par. 6060 o kwotę **10.314,89 zł**; ✓

5) w dziale 852, rozdziale 85295:

- par. 4210 o kwotę **21.658,93 zł**; ✓
- par. 4220 o kwotę 1.595,56 zł; ✓
- par. 4300 o kwotę **13.448,51 zł**; ✓

W myśl art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych **wydatki stanowią nieprzekraczalny limit**.

Art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, ze zm.) stanowi, że **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych** jest dokonanie

wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia.

6. **Należności wymagalne** miasta na koniec 2010 r. wynosiły **9.877.301,54 zł** i stanowiły **7,7%** planowanych dochodów.

7. Stwierdza się **wymagalne zobowiązania jednostek organizacyjnych miasta** na koniec 2010 r., które powstały w 2010 r., w kwocie **919.661,00 zł**, w tym:

- 1) w dziale 600 w kwocie 777.623,63 zł;
- 2) w dziale 700 w kwocie 224,80 zł;
- 3) w dziale 710 w kwocie 52.405,53 zł;
- 4) w dziale 750 w kwocie 22.466,00 zł;
- 5) w dziale 754 w kwocie 20.949,20 zł;
- 6) w dziale 756 w kwocie 65,50 zł;
- 7) w dziale 851 w kwocie 299,96zł;
- 8) w dziale 900 w kwocie 45.691,88 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) **wydatki publiczne** powinny być dokonywane **w wysokości i terminach** w ynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

8. Na koniec 2010 r. osiągnięto deficyt budżetu w kwocie **12.457.873,93 zł**, co stanowi **92,82%** planowanego deficytu budżetu miasta na 2010 r.

9. **Zadłużenie miasta** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji gminnych oraz wymagalnych zobowiązań wg stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosiło **62.062.271,00 zł**, co stanowiło **50,50%** zrealizowanych dochodów miasta.

V. Informację o stanie mienia gminy sporządzono na dzień 31 grudnia 2010 r.

A. Informacja o stanie mienia gminy zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących gminy praw własności;
- 2) dane dotyczące:
  - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
  - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia gminy.

B. Zawarte w informacji o stanie mienia gminy dane dotyczące posiadania, tj. mienia o nieuregulowanym stanie prawnym zostały przedstawione w sposób uniemożliwiający ocenę skali tego mienia zarówno pod kątem jego ilości, jak i wartości w stosunku do ogółu mienia gminy.

Biorąc jednak pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu gminy pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Burmistrz Miasta Dębicy;
2. Naczelnik WIAiS w/m;
3. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC

