



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr III/ 48 /2009

z dnia 14 grudnia 2009 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: *opinii o prawidłowości załączonej do projektu budżetu miasta na 2010 r.
prognozy kwoty długu gminy - miasto Dębica*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

- działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

wydać **negatywną** opinię o prawidłowości załączonej do projektu budżetu miasta na **2010 r. prognozy kwoty długu gminy - miasto Dębica.**

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Miasta Dębicy przedłożył w dniu 18 listopada 2009 r. projekt budżetu Miasta Dębica na 2010 r. Do tego projektu dołączono prognozę długu gminy – miasto Dębica na lata 2010 – 2023.

W załączonej do projektu budżetu miasta na 2010 r. prognozie długu gminy – miasto Dębica uwzględniono zadłużenie miasta zarówno z tytułu wyemitowanych przez miasto obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie deficytu budżetów lat ubiegłych, jak i z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych planowanych do zaciągnięcia na finansowanie planowanego

deficytu budżetu miasta na 2010 r. oraz na spłatę w 2010 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także planowanych do wyemitowania obligacji w latach 2012 – 2014.

Według przedłożonej prognozy **dług gminy – miasto Dębica** będzie wynosić na koniec roku budżetowego:

- 2010 kwotę 66.853.000,00 zł i będzie stanowić **55,26%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2011 kwotę 56.085.000,00 zł i będzie stanowić **33,7%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy,
- 2012 kwotę 51.753.000,00 zł i będzie stanowić **47,35%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2013 kwotę 47.454.000,00 zł i będzie stanowić **43,42%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2014 kwotę 42.122.000,00 zł i będzie stanowić **38,53%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2015 kwotę 37.010.000,00 zł i będzie stanowić **33,31%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2016 kwotę 32.000.000,00 zł i będzie stanowić **28,57%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2017 kwotę 26.000.000,00 zł i będzie stanowić **23,01%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2018 kwotę 20.000.000,00 zł i będzie stanowić **17,54%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2019 kwotę 14.000.000,00 zł i będzie stanowić **12,18%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2020 kwotę 8.000.000,00 zł i będzie stanowić **6,90%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2021 kwotę 5.000.000,00 zł i będzie stanowić **4,27%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy;
- 2022 kwotę 2.000.000,00 zł i będzie stanowić **1,69%** planowanych dochodów gminy na ten rok budżetowy.

Na koniec 2023 r. nastąpi całkowita spłata zadłużenia.

Spłata zobowiązań z tytułu wyemitowanych przez miasto obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie deficytu budżetów lat ubiegłych; z tytułu kredytów długoterminowych, planowanych do zaciągnięcia na finansowanie planowanego deficytu budżetu miasta na 2010 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych, a także planowanych do wyemitowania obligacji w latach 2012 – 2014, będzie wynosić:

- w 2010 r. kwotę 13.439.000,00 zł i będzie stanowić **11,11%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;

- w 2011 r. kwotę 16.368.000,00 zł i będzie stanowił **13,72%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2012 r. kwotę 14.282.000,00 zł i będzie stanowił **13,06%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2013 r. kwotę 16.549.000,00 zł i będzie stanowił **15,14%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2014 r. kwotę 16.942.000,00 zł i będzie stanowił **15,50%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2015 r. kwotę 6.117.000,00 zł. i będzie stanowił **5,51%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2016 r. kwotę 5.860.000,00 zł i będzie stanowił **5,23%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2017 r. kwotę 6.650.000,00 zł i będzie stanowił **5,89%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2018 r. kwotę 6.500.000,00 zł i będzie stanowił **5,70%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2019 r. kwotę 6.300.000,00 zł i będzie stanowił **5,48%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2020 r. kwotę 6.110.000,00 zł i będzie stanowił **5,27%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2021 r. kwotę 300.000.000,00 zł i będzie stanowił **2,56%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2022 r. kwotę 300.000.000,00 zł i będzie stanowił **2,54%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym;
- w 2023 r. kwotę 2.000.000,00 zł i będzie stanowił **1,68%** planowanych dochodów budżetu gminy w tym roku budżetowym.

Stosownie do art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104) łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać **60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym**. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać **60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki**.

Według zaś art. 169 ust. 1 tej ustawy **łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym:**

1) rat kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów, a także należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych, a także należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
- nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.**

Skład Orzekający zauważa, że w dołączonej do projektu budżetu miasta na 2010r. prognozie kwoty długu gminy – miasto Dębica na lata 2010 – 2023 są **prognozowane w tym okresie dochody ze sprzedaży mienia komunalnego** w łącznej kwocie **66.609.000 zł**. Tymczasem z informacji o stanie mienia komunalnego dołączonej do tego projektu wynika, że **łączna wartość mienia komunalnego** według stanu na dzień 30 września 2009 r. wynosi **102.012.941,85 zł**, w tym:

1) grunty o wartości netto -	31.381.081,93 zł;
2) budynki o wartości netto -	24.032.942,23 zł;
3) budowle o wartości netto –	45.653.965,72 zł;
4) urządzenia techniczne i środki transportu o wartości netto -	230.891,59 zł;
5) ruchomości i wyposażenie o wartości netto -	714.060,38 zł.

Jednak z tej informacji nie wynika, które ze wskazanych w niej składników mienia komunalnego mogą być zbyt bez szkody dla realizacji ustawowych zadań, ciężących na gminie – miasto Dębica.

Wielkość prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego w latach: **2011 r. – kwota 12.768.000 zł; 2012 r. – kwota 5.332.000 zł; 2013 r. – kwota 4.299.000 zł; 2014 r. – kwota 3.332.000 zł**, ma istotny wpływ na to, w jaki sposób kształtuje się wskaźnik faktycznego zadłużenia gminy w tych latach w stosunku do wskaźnika dopuszczalnego zadłużenia gminy, określonego w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Z kolei wielkość prognozowanych dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego w **2010 r. – kwota 13.756.000 zł** ma z kolei istotny wpływ na to, w jaki sposób kształtuje się wskaźnik faktycznego zadłużenia gminy w tym roku w stosunku do wskaźnika dopuszczalnego zadłużenia gminy, określonego w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Niezależnie od w/w uwag, łączna kwota rozchodów budżetu miasta w **latach 2013 – 2014** w wraz wydatkami budżetu miasta w tych latach z tytułu obsługi zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych, wykazana w dołączonej do projektu budżetu miasta na 2010r. prognozie kwoty długu gminy – miasto Dębica na lata 2010


– 2023, **przekracza wielkość dopuszczalnego zadłużenia miasta**, która wynika z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCY

mgr Waldemar WITALEC



Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Dębica x 2
2. a/a